



# **Kompetenzzentrum für kommunale Infrastruktur Sachsen (KOMKIS)**

*Wir stellen uns vor!*



UNIVERSITÄT  
LEIPZIG

KOMKIS

Kompetenzzentrum für kommunale Infrastruktur Sachsen  
am Institut für Öffentliche Finanzen und Public Management

# Treten Sie mit uns in Kontakt!

Ihre Ansprechpartner für kommunale Fragestellungen:

## Direktoren

**Prof. Dr. Thomas Lenk**



**Prof. (em.) Dr. Manfred Röber**



## Geschäftsführung

**Dr. Oliver Rottmann**



Geschäftsführung  
0341/97 33 583

[rottmann@wifa.uni-leipzig.de](mailto:rottmann@wifa.uni-leipzig.de)

**Dr. Mario Hesse**



Stellv. Geschäftsführung  
0341/97 33 582

[hesse@wifa.uni-leipzig.de](mailto:hesse@wifa.uni-leipzig.de)

## Wissenschaftliche Mitarbeiter

**Christian Bender,  
M.Sc.**



0341/97 33 628

[bender@wifa.uni-leipzig.de](mailto:bender@wifa.uni-leipzig.de)

**Max Goldammer,  
M.Sc.**



0341/97 33 622

[mgoldammer@wifa.uni-leipzig.de](mailto:mgoldammer@wifa.uni-leipzig.de)

**André Grüttner,  
Dipl.-Geogr./Dipl.-Ing.**



0341/97 33 585

[gruettner@wifa.uni-leipzig.de](mailto:gruettner@wifa.uni-leipzig.de)

**Alexander Kratzmann,  
M.Sc.**



0341/97 33 627

[kratzmann@wifa.uni-leipzig.de](mailto:kratzmann@wifa.uni-leipzig.de)

**Christoph Mengs,  
M.Sc.**



0341/97 33 623

[mengs@wifa.uni-leipzig.de](mailto:mengs@wifa.uni-leipzig.de)

**Julia Sydow,  
M.Sc.**



0341/97 33 626

[sydow@wifa.uni-leipzig.de](mailto:sydow@wifa.uni-leipzig.de)



UNIVERSITÄT  
LEIPZIG



Kompetenzzentrum für kommunale Infrastruktur Sachsen  
am Institut für Öffentliche Finanzen und Public Management

# Das KOMKIS stellt sich vor!

Das **Kompetenzzentrum für kommunale Infrastruktur Sachsen (KOMKIS)** stellt seit 2010 eine kostenfreie Informations- und Beratungsplattform für die staatliche und kommunale Ebene im Freistaat Sachsen dar. Angesichts der **zahlreichen Herausforderungen** im Rahmen von Infrastrukturprojekten unterstützen wir die sächsischen Kommunen durch wissenschaftlich fundierte Informationen und fachliches Know-how rund um den Prozess der Infrastrukturbeschaffung, -erhaltung und -bewirtschaftung. Weiterhin steht das KOMKIS für wissenschaftlich fundierte Informationen rund um das Thema der kommunalen Infrastruktur, die nicht nur den (Fach-)Verwaltungen der Kommunen und der Landesebene im Freistaat Sachsen zur Verfügung stehen, sondern auch den politischen Entscheidungsträgern in Parlamenten und Räten sowie der (Fach-)Öffentlichkeit. Im Schnittstellenbereich zwischen Verwaltung, Wissenschaft und Politik agieren wir in dreierlei Funktion:

## **1.) Kompetenter Informationsgeber zu kommunalen Themen:**

- Angebot praxisnaher Hilfen und wissenschaftlicher Analysen zu kommunalrelevanten Themen in Form von Studien, Umfragen oder Projektanalysen
- Bereitstellung von Know-how und Forschungsergebnissen auf Veranstaltungen (Vorträge, Workshops) und im persönlichen Gespräch

## **2.) Neutraler Vermittler:**

- Begleitung und Unterstützung der Diskussion auf kommunaler Ebene bzw. zwischen kommunaler und Landesebene zu Themen der öffentlichen Infrastruktur und öffentlichen Finanzen aus wissenschaftlicher und praxisnaher Perspektive
- Förderung des Verständnisses für spezifische kommunale Belange im Freistaat Sachsen

## **3.) Inhaltlicher Ansprechpartner:**

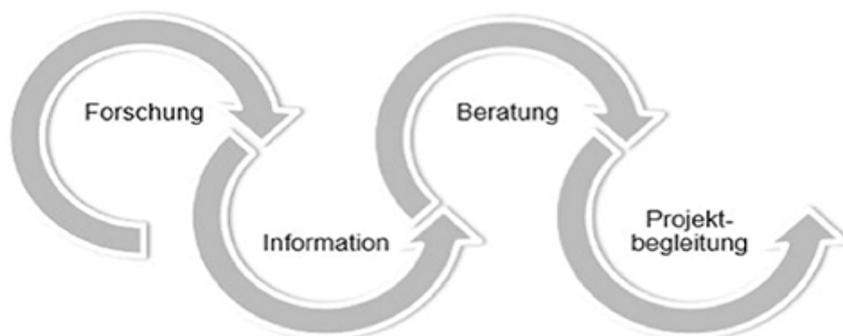
- Unterstützung der Kommunen bei der Lösung von Fragen zu Infrastrukturthemen sowie im Planungs- und Umsetzungsprozess von Infrastrukturprojekten
- Bearbeitung kommunalrelevanter Themen im wechselseitigen Austausch zwischen Wissenschaft und Praxis

### **Fokus:**

Die Tätigkeit des KOMKIS erstreckt sich auf die vier ineinandergreifenden Bereiche **Forschung, Information, Beratung** und **Projektbegleitung**.

Im Rahmen dieser Bereiche:

- erstellen wir Publikationen zu kommunalrelevanten Themen,
- beraten wir Kommunen kostenfrei bei Fragen zu Infrastrukturthemen und aktuellen Projekten und
- unterstützen sie in Workshops und Diskussionsveranstaltungen bei der Lösung aktueller Probleme.



# Welche Themen bieten wir Kommunen?

Das KOMKIS beschäftigt sich mit zahlreichen infrastrukturbezogenen Fragestellungen, die für die sächsischen Kommunen von Bedeutung sind. Neben der wissenschaftlichen Auseinandersetzung mit aktuellen Themen behandeln wir dabei auch solche Fragestellungen, die von Kommunalvertretern an uns herangetragen werden. Mit Blick auf unsere bisherige Arbeit und auf unsere zukünftige Ausrichtung lassen sich vor allem **vier Themenschwerpunkte** ausmachen:

## Kommunale Infrastrukturbeschaffung

- Infrastrukturbeschaffung, -bewirtschaftung und -finanzierung nach dem Lebenszyklusansatz
- Institutionelle Arrangements zur Gewährleistung der öffentlichen Daseinsvorsorge
- Innovative Formen der Infrastrukturumsetzung und -finanzierung
- Empirische Betrachtung der Investitions- und Erhaltungsaufwendungen im Freistaat Sachsen
- Investitionsbedarfe und Fördermittelvergabe im Freistaat Sachsen



## Rechtliche Aspekte des öffentlichen Beschaffungswesens

- Vergabepaxis in sächsischen Kommunen
- Strategische Beschaffung/Vergabe
- Generalunternehmer- und Generalübernehmervergabe
- Phase 0 der öffentlichen Beschaffung
- aktuelle Fragen des Vergaberechts

## Kommunales Finanz- und Rechnungswesen

- Kommunale Doppik-Umstellung im Freistaat Sachsen
- Kommunale Finanzausstattung im Freistaat Sachsen
- Auswirkungen des demographischen Wandels auf das kommunale Ausgabeverhalten
- Auswirkung der Corona-Pandemie auf die öffentlichen Finanzen



## Digitalisierung und smarte Infrastrukturen

- Breitbandausbau in Sachsen
- Smart Region/Smart City
- Mobilität und Verkehrsinfrastruktur
- Elektromobilität
- Verwaltungsdigitalisierung/E-Governance



## Was haben wir 2021/2022 vor?

Vor dem Hintergrund der oben genannten Themengebiete planen wir uns in den kommenden Jahren u. a. mit folgenden Fragen zu befassen:

### Welche Auswirkungen hat die Corona-Pandemie auf die sächsischen Kommunen?

Die Folgen der Corona-Pandemie betreffen die Belange der sächsischen Wirtschaft und der kommunalen Haushalte erheblich. Gemäß der Steuerschätzung vom September 2020 müssen die sächsischen Kommunen im Zeitraum 2020 bis 2024 mit Mindereinnahmen von kumuliert mehr als 1,2 Mrd. EUR gegenüber der Steuerschätzung vom Oktober 2019 rechnen. Das KOMKIS wird sich vor diesem Hintergrund mit den **Auswirkungen dieser Entwicklungen auf die Tragfähigkeit der kommunalen Daseinsvorsorge** befassen und Handlungsoptionen aufzeigen.

### Wie entwickelt sich der kommunale Investitionsbedarf sächsischer Kommunen?

Angesichts zahlreicher Studien, welche enorme **Rückstände bei Erhalt und Erweiterung kommunaler Infrastruktur** in Teilen Deutschlands konstatieren, befragen wir die sächsischen Kommunen im **Rhythmus von zwei Jahren** zu ihrer generellen Haushaltslage, ihrem Bedarf an Investitions- und Instandhaltungsmaßnahmen und zur aktuellen Umsetzung von Infrastrukturprojekten. Im **Frühjahr 2022** findet der insgesamt sechste Befragungsdurchlauf statt.

### Wie gestaltet sich die kommunale Vergabepraxis im Freistaat Sachsen?

Auch im nächsten Jahr werden wir uns mit der **kommunalen Vergabepraxis** befassen. Bereits im Jahr 2020 startete eine Umfrage unter den Kommunen im Freistaat Sachsen, die **konkrete Zahlen** zum Ausgabeverhalten der Kommunen für die Jahre 2018 und 2019 bei der Beschaffung von Lieferungen und (Bau-)Dienstleistungen nennen wird.

### Wie ist der Stand der Verwaltungsdigitalisierung und des Breitbandausbaus im Freistaat Sachsen?

Das Onlinezugangsgesetz führt zu einem erheblichen Schub der **kommunalen Verwaltungsdigitalisierung**: alle öffentlichen Leistungen müssen für die Bürger auch als Onlineanwendung ab Ende 2022 bereitstehen. Inwieweit Hindernisse oder Best-Practice-Beispiele in der kommunalen Familie bestehen, versucht das KOMKIS in den kommenden zwei Jahren zu untersuchen. Der **Breitbandausbau** in Sachsen wird ebenfalls weiter thematisiert. So wird neben einer Umfrage zu aktuellen Herausforderungen des Breitbandausbaus aus Sicht der kommunalen Bau- und Hauptämter eine Follow-up-Studie zu den Ursachen des heterogen erfolgten Ausbaus publiziert. Weiterhin steht verstärkt im Fokus, welche **Möglichkeiten und Grenzen** die Digitalisierung in der kommunalen Verwaltungspraxis hat.

### Wie ist es um die Finanzausstattung der sächsischen Kommunen bestellt?

In den Kommunen besteht vielerorts die Herausforderung ausreichende **Finanzmittel** bereitzustellen, um notwendige Erhaltungs- oder Erweiterungsinvestitionen durchzuführen. Die Auswirkungen der **Corona-Pandemie** werden die Haushaltslage der sächsischen Kommunen noch weiter verschärfen. Das KOMKIS möchte sich daher vertieft mit dem Status und der Entwicklung der Finanzlage der sächsischen Kommunen befassen. Neben der **Analyse des kommunalen Aufgabenkatalogs** soll dabei ein weiterer Schwerpunkt auf der Untersuchung einer möglichen **Divergenz zwischen ländlichen und urbanen Räumen** liegen.

## Weitere Themen?

Die Arbeit am KOMKIS ist dadurch geprägt, dass die Forscher flexibel auf sich ändernde, aktuelle Lagen reagieren und daraus neue Aufgabenstellungen ableiten. Über die exemplarisch genannten Fragen hinaus werden wir uns auch in Zukunft mit solchen Themen befassen, die von Seiten einzelner Kommunen, kommunaler Verbände, staatlicher Behörden, vom parlamentarischen Raum und anderen Akteuren an uns herangetragen werden!



# Unsere bisherige Arbeit:

## Unsere Publikationen seit 2016

[Eine Übersicht zu den Publikationen findet sich unter <https://www.wifa.uni-leipzig.de/pfpm/kis/publikationen.html> ]

<b>KOMKIS Analyse: Wissenschaftliche Untersuchungen</b>	<b>Jahr</b>
Gemeindliches Friedhofswesen im Freistaat Sachsen – Neuer Druck für die kommunalen Haushalte? <i>(im Erscheinen)</i>	2021
Förderung kommunaler Baulasträger – Die Richtlinie KStB im Fokus <i>(im Erscheinen)</i>	2021
Überführung von Landesförderprogrammen in den kommunalen Finanzausgleich im Freistaat Sachsen – Eine finanzwissenschaftliche Untersuchung <i>(im Erscheinen)</i>	2021
Kommunaler Investitionsbedarf im Freistaat Sachsen – Kommunalbefragung 2020	2020
Der Breitbandausbau in Sachsen – Hemmnisse, Handlungsoptionen und die Rolle des Tiefbaus	2020
Interkommunale Zusammenarbeit im Freistaat Sachsen – Eine Bestandsaufnahme	2020
Kommunale Infrastrukturbedarfe – Zwischen Doppik, VGR und Befragungsergebnissen	2020
Mobilität in Sachsen – Status quo, Herausforderungen und Handlungsempfehlungen der kommunalen Verkehrsinfrastruktur	2020
Die kommunale Vergabepaxis im Freistaat Sachsen	2020
Das Tal der Ahnungslosen 4.0 – Der Breitbandausbau in Sachsen	2018
Kommunaler Investitionsbedarf im Freistaat Sachsen – Kommunalbefragung 2018	2018
Förderprogramme für kommunale Infrastrukturprojekte – Herausforderungen und Handlungsfelder am Beispiel des Freistaates Sachsen	2018
Zum Begriff der Infrastruktur aus rechtlicher Sicht	2017
Management und Investitionen – Infrastrukturprojekte neu denken	2017
Erhaltung kommunaler Verkehrsinfrastruktur – Herausforderungen und Perspektiven am Beispiel des Freistaates Sachsen	2017
<b>KOMKIS Report: Kurzberichte und Zusammenfassungen zu kommunalpolitischen Themen</b>	
Auswirkungen der Corona-Pandemie auf die kommunalen Haushalte und Infrastrukturen – Prognostizierte Effekte und Handlungsoptionen	2020
Das Vergaberecht im Wandel – Die dynamischen Verweisungen des SächsVergabeG und ihre Handhabung	2018
Smart Metering – Einsparpotentiale für Kommunen?	2018
Die Umsetzung der Doppik in Sachsen – Schwere Geburt	2017
Flüchtlingswelle und Asylbewerberleistungen – föderale Organisation, Kostenproblematik und Erstattung am Beispiel sächsischer Kommunen	2017
Nachhaltige Beschaffung der öffentlichen Hand – Stand Frühjahr 2017	2017
<b>KOMKIS Position: Stellungnahmen zu aktuellen Themen der kommunalen Praxis</b>	
Langfristige Anmietung und kommunaler Eigenbau von KITAS in Leipzig im Vergleich – Investitionsrechnung	2018
Brücken in die Zukunft – Stellungnahme zum Förderprogramm des Freistaates Sachsen	2016
<b>KOMKIS Praxis: Praxisnahe Informationen zu Veranstaltungen und Beratungsprojekten</b>	
Übersicht der Förderprogramme für die Kommunen im Freistaat Sachsen im Zuge der Coronakrise	2020
Der Breitbandausbau als kommunale Aufgabe – Übersicht der Projektphasen	2019
<b>Weitere Veröffentlichungen:</b>	
Kommunales Controlling – Instrument zur Planung, Steuerung und Kontrolle nachhaltigen Wirtschaftens im kommunalen Sektor	2021
Mitarbeit am Leitfaden „Vergabe an Generalunternehmer – Eine Handreichung für öffentliche Auftraggeber“ des Kompetenzzentrums Öffentliche Wirtschaft, Infrastruktur und Daseinsvorsorge e.V. und der KPMG Law	2020
Kosten der Siedlungsstruktur – Herausforderungen für Kommunen	2020
Vorteile und Nachteile der Privatisierung der Wasserwirtschaft	2019
Konventionelle Beschaffung oder Öffentliche-Private-Partnerschaften – Stand der Debatte	2019
Smarte urbane Konzepte – Herausforderungen einer nachhaltigen und effizienten kommunalen Entwicklung in Zeiten der Digitalisierung	2019
Mitarbeit an Studie „Die Vergabe kommunaler Bauaufträge an Generalunternehmer bzw. Generalübernehmer“ des Kompetenzzentrums Öffentliche Wirtschaft, Infrastruktur und Daseinsvorsorge e. V., März 2019	2019
Zuarbeit zum Endbericht der Kommission zur Vereinfachung und Verbesserung von Förderverfahren vom 20.05.2019	2019
Trinkwasserversorgung: privat gleich teuer?	2018



## Veranstaltungen seit 2017

Die Mitarbeiter des KOMKIS stellen ihre Forschungsergebnisse regelmäßig auf eigenen und fremden Veranstaltungen vor. Dem KOMKIS ist es wichtig, einen praxisrelevanten Transfer der Forschungsergebnisse zu erreichen und möglichst viele betroffene Gruppen in Diskussionen einzubinden.

Mit der interaktiven Veranstaltungsreihe KOMKIS Dialog bietet das KOMKIS eine **Plattform zum Austausch zwischen Vertretern von Kommunen, Ministerien und anderen Institutionen des Freistaates Sachsen**. Ziel des KOMKIS Dialog ist es, gegenseitiges Verständnis insbesondere bei kontroversen Themen zu schaffen, ebenen- und ressortübergreifend bestehende Herausforderungen und Probleme zu identifizieren und diese lösungsorientiert zu diskutieren. Dafür laden wir seit dem Jahr 2017 in regelmäßigen Abständen zu einem aktuellen Thema ein.

**Eigene Veranstaltungen des KOMKIS, die Reihe KOMKIS Dialog und der bereits mehrfach durchgeführte Workshop zur Kalkulation der Wirtschaftlichkeit kommunaler Infrastrukturvorhaben, mussten 2020 leider aufgrund der Bedingungen der Corona-Pandemie abgesagt werden. Im Jahr 2021 ist eine Wiederaufnahme der Veranstaltungen geplant.**

Darüber hinaus ist das KOMKIS auf Fachkonferenzen vertreten und steht auch für Fachvorträge und Anhörungen auf kommunaler und Landesebene zur Verfügung.

Veranstaltungsformat	Datum	Ort
<b>KOMKIS Dialog [2020 aufgrund der Corona-Pandemie ausgesetzt]</b>		
Chancen und Hürden interkommunaler Kooperationen in Sachsen	05.12.2017	Dresden
Modellansätze zur Umsetzung und Finanzierung kommunaler Infrastrukturprojekte ( <i>in Zusammenarbeit mit der PwC Legal AG</i> )	15.06.2017	Dresden
Förderprogramme – Fluch oder Segen?	24.03.2017	Dresden
<b>Workshop „Rechenmodell für Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen 2.0“ [2020 aufgrund der Corona-Pandemie ausgesetzt]</b>		
Workshop 1/2018	21./22.03.2018	Leipzig
Workshop 1/2017	25./26.04.2017	Leipzig
<b>Weitere Veranstaltungen (Auswahl)</b>		
Vortrag im Finanzausschuss des Stadtrates der Stadt Leipzig zu den Auswirkungen der Corona-Pandemie	06.07.2020	Leipzig
Referenten auf der Konferenz „Kommunales Infrastruktur-Management“	26.09.2019	Berlin
Referent auf der 21. Beschaffungskonferenz	19.-20.09.2019	Berlin
Partner der EAST auf der Messe Erfurt, inkl. Vortrag zu „Die Gaswirtschaft im 21. Jahrhundert – Chancen und Entwicklungen grüner Gase m. d. Fokus auf Mitteldeutschland“	16.-17.09.2019	Erfurt
Veranstaltung zu „Smart Metering Kommunen“, in Koop. mit der SAENA	04.06.2019	
Präsentation zum Thema GU-Vergabe auf dem „Hamburger Vergabetag“	24./25.01.2019	Hamburg
Präsentation auf dem 24. VBD Symposium „Wirtschaftliche Ergebnisse und effizientes Schnittstellenmanagement – Alternativen zur einzelgewerksweisen Beschaffung“	06.12.2018	Berlin
Referent auf der Konferenz „Kommunales Infrastruktur-Management“	06.09.2018	Berlin
Workshop „Verbesserung der Schulinfrastruktur durch Nutzereinbindung und Lebenszyklusorientierte Finanzausstattung“	April 2018	Frankfurt am Main
„Breitbandausbau im ländlichen Raum – Herausforderungen und Fördermöglichkeiten“ (Kooperationsveranstaltung)	01.03.2018	Freiberg





**Besucheradresse:**

Städtisches Kaufhaus  
Universitätsstraße 16  
Aufgang D (3. Etage)  
04109 Leipzig

**Postanschrift:**

Universität Leipzig  
Kompetenzzentrum für kommunale  
Infrastruktur Sachsen (KOMKIS)  
IPF 171512  
04081 Leipzig

**Webadresse:**

[www.uni-leipzig.de/komkis](http://www.uni-leipzig.de/komkis)

**Kontakt:**

[komkis@wifa.uni-leipzig.de](mailto:komkis@wifa.uni-leipzig.de)

SACHSEN



Das KOMKIS wird mitfinanziert durch Steuermittel auf Grundlage des von den Abgeordneten des Sächsischen Landtags beschlossenen Haushalts.



UNIVERSITÄT  
LEIPZIG

KOMKIS

Kompetenzzentrum für kommunale Infrastruktur Sachsen  
am Institut für Öffentliche Finanzen und Public Management

Quellen:

Fotos S.1: Swen Reichhold

Bilder S.3: [www.colourbox.de](http://www.colourbox.de), Nr.: #9441695, #4898993, #8578163, #27947606